

襄汾县 2024 年秸秆综合利用
重点县项目

实
施
方
案

二〇二四年六月

目 录

一、基本情况	-1-
(一) 自然条件.....	-1-
(二) 农业生产总体情况	-1-
(三) 秸秆资源量情况	-2-
(四) 当前利用现状	-2-
二、指导思想	-3-
三、基本原则	-3-
四、目标任务	-4-
(一) 总体目标	-4-
(二) 绩效目标	-4-
五、项目支持对象、支持环节及补助标准	-4-
(一) 支持对象	-4-
(二) 支持环节	-5-
(三) 补助标准	-5-
六、实施内容	-6-
(一) 秸秆收储中心（站点）建设	-6-
(二) 秸秆还田生态效应监测	-7-
(三) 打造秸秆利用典型样板	-8-
(四) 秸秆资源台账建设	-8-
(五) 技术培训和宣传引导	-8-

七、实施进度安排	-9-
八、资金管理及使用计划	-10-
(一) 资金管理	-10-
(二) 资金使用	-10-
(三) 资金拨付	-11-
九、保障机制	-11-
(一) 加强组织领导	-11-
(二) 强化技术支撑	-12-
(三) 加强监督管理	-12-
(四) 加强宣传培训	-13-
十、效益分析	-13-
(一) 经济效益	-13-
(二) 生态效益	-14-
(三) 社会效益	-14-
附表：襄汾县 2024 年秸秆综合利用重点县项目实施内容资金使用一览表.....	-15-
附件：襄汾县 2024 年秸秆综合利用重点县项目布局图.....	-17-
襄汾县 2024 年秸秆综合利用重点县项目领导小组.....	-18-
襄汾县 2024 年秸秆综合利用重点县项目技术指导组.....	-19-

为深入贯彻落实中央一号文件精神，实施好襄汾县 2024 年中央财政秸秆综合利用项目，进一步推进全县农作物秸秆资源化利用，提高秸秆综合利用率，根据山西省农业农村厅《关于做好 2024 年农作物秸秆综合利用工作的通知》(晋农发〔2024〕91 号)、《2024 年农作物秸秆综合利用重点县项目实施方案》文件要求，结合县域实际，特制定本方案。

一、基本情况

(一) 自然条件

襄汾县位于临汾市南部中段，汾河中下游，总面积 1034 平方千米，辖 13 个乡镇，238 个行政村，12 个社区，总人口 50 万人。襄汾县地势东西高而中间低，东有塔儿山，西靠吕梁山麓，中间汾河由北而南纵贯其中，东西山麓逐渐向汾河谷地倾斜，形成东西高、中间低的槽状形态。河谷最低的永固乡西吉村海拔 391 米，山地最高的塔儿山，海拔 1495.4 米，高差 1104.4 米。除山脚、河谷外，一般地面高差不大，平地占全县总面积 70%以上，基本属于平川地区。汾河两岸地形平坦，为临汾盆地的组成部分，海拔 500 至 600 米，水源充足，土壤肥沃，是该县主要粮食生产区。

(二) 粮油生产总体情况

2023 年，全县粮食种植面积 1221337.3 亩，比上年增加

1280.8 亩；油料种植面积 8411.3 亩，增加 449.3 亩；在粮食种植面积中，玉米种植面积 530585.4 亩，增加 1019.4 亩；小麦种植面积 683739.2 亩，增加 949.9 亩。全年粮食产量 454139.6 吨，比上年增产 3101.3 吨，增产 0.69%。其中，夏粮 225126.8 吨，增产 1%；秋粮 229012.8 吨，增产 0.38%。

（三）秸秆资源量情况

2023 年，全县秸秆理论资源产生量 494101.95 吨。其中：小麦秸秆 279157.48 吨，玉米秸秆 213688.32 吨，薯类秸秆 793.52 吨，大豆秸秆 249.48 吨，其他（谷类）秸秆 213.15 吨；秸秆可收集资源量 417658.83 吨。其中：小麦秸秆 217742.83 吨，玉米秸秆 198730.14 吨，薯类秸秆 777.65 吨，大豆秸秆 227.03 吨，其他（谷类）秸秆 181.18 吨。

（四）当前利用现状

近年来，襄汾县积极推广秸秆科学还田技术，还田覆盖率 72%，肥料化利用量 302753 余吨；全县肉牛养殖户 347 户，肉牛存栏量 1.18 万头，肉羊养殖户 1921 户，肉羊存栏量 15.21 万只，年秸秆饲料化利用量 3.5 万余吨；建立秸秆收储加工站点和秸秆临时收储转运站点 10 余个，年收集外销秸秆 5 万余吨，全县秸秆综合利用率稳定在 90%以上。

目前来看，由于秸秆产业化、市场化水平低，收储加工新型

设备缺乏，秸秆废弃现象还有发生。

二、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察调研山西重要指示精神，学习运用“千万工程”经验，将秸秆综合利用与年度三农重点任务要求紧密结合、秸秆综合利用与能源革命综合改革试点等重点任务紧密结合，坚持农用优先、产业导向、多措并举原则，推进秸秆科学还田，培育壮大秸秆产业，健全收储运体系，探索建立可推广、可持续的以秸秆利用为纽带的生态循环农业模式和高效利用机制，引领秸秆综合利用水平和能力稳步提升。

三、基本原则

（一）以点带面、覆盖全县。结合各乡镇区域内秸秆利用现状及资源禀赋，形成政策集聚效应，因地制宜优化秸秆利用结构和方式，建立专业化、市场化收储利用服务组织，示范推广秸秆综合利用技术，提升全县秸秆综合利用水平。

（二）农用优先、多元利用。坚持秸秆综合利用与农业生产相结合，重点推进养畜饲料化和过腹还田利用，拓展秸秆基料化、原料化、能源化利用，探索建立多元化利用模式，提高秸秆高值化利用效益。

（三）扶大壮强、市场运作。通过政策扶持，激发带动能力较强的秸秆利用主体活力，建立秸秆离田、加工利用等环节市场化体系，打通利益链，形成产业链，调动全社会参与积极性，实现多方共赢。

（四）科学调查、提供支撑。引进技术团队，做好3年秸秆还田生态效应监测和效果评价，优化秸秆科学还田技术，发挥秸秆还田在耕地保育，减排固碳的方面重要作用。

（五）提升能力、长效运行。围绕秸秆收储运和综合利用能力提升，完善社会化服务体系，支持各类长效性的秸秆收储、加工利用项目建设，构建秸秆综合利用长效机制。

四、目标任务

通过项目实施，以秸秆养畜、秸秆收储加工等秸秆规模化综合利用企业为中心，建成7个秸秆收储利用站点，建立健全秸秆收储运体系，提升专业化、市场化水平；培育设备适用、技术先进的秸秆加工转化市场主体，提升秸秆产业化能力，秸秆综合利用率达到95%以上。

五、项目支持对象、支持环节及补助标准

（一）支持对象

按照“合理布局、择优布点”原则，通过县融媒体发布遴选公告，采取“主体自愿申报、乡镇审核推荐、县级评审确定”

程序，在全县 13 个乡镇，确定选取了 7 家从事秸秆专业化收储利用、经营规模较大、信誉度较高的实施主体。

2024 年秸秆综合利用重点县项目实施主体

序号	乡镇	行政村	实施主体名称
1	古城镇	关村	山西万嘉润禾农牧业有限公司
2	南贾镇	连村	襄汾县旭彤农机专业合作社
3	襄陵镇	东柴村	山西圣溢源农业科技有限公司
4	南辛店乡	南辛店村	山西廷尉农牧业发展有限公司
5	南贾镇	东牛村	襄汾县绿之康农机专业合作社
6	西贾乡	西贾村	襄汾县禾旺农业科技发展有限公司
7	新城镇	城东村	山西红亮农业开发有限公司

（二）支持环节

资金主要用于补助收储中心（站点）设施设备费用（含秸秆存储加工场所消防预警和消防设施设备费用）、秸秆还田生态效应监测费用、终端监测设备费用、秸秆资源台账建设、秸秆综合利用宣传培训及示范观摩现场会等费用。

享受了农机购置补贴的农机具，不能再叠加享受秸秆综合利用项目资金的补贴。

（三）补助标准

补助资金采取“以奖代补”方式，按照“谁利用秸秆、谁

实施作业、谁享受补助”“资金与任务相匹配”的原则对秸秆综合利用的实施主体进行适当补助。财政补助资金按照资金使用一览表（附表1），其中超额完成工程量的按设定的金额予以补助，不足工程量的按比例核减补助金额。

1、设施建设：实施主体建设秸秆储存场棚、秸秆贮存池等基础设施，必须具有合法的土地利用手续，按采购法要求进行招投标。归档资料包含施工图纸、工程预算、决算和工程审核报告等，按照工程最终审定价的45%给予补助。

2、设备购置：在前期调研及询价的基础上，实施主体自主采购玉米茎穗兼收机、包膜一体化机、夹包机等与秸秆综合利用相关的农用机具及消防设备，按总价的45%给予补助。

3、秸秆还田生态效应监测：通过招投标确定中标供应商，按签订的合同总价项目资金给予全额补助。

4、秸秆资源台账建设、监管平台建设、秸秆综合利用宣传培训及示范观摩现场会等，项目资金据实给予全额补助。

六、实施内容

（一）秸秆收储中心（站点）建设

聚焦秸秆可收集量和运输半径，选择收储场地手续完备、实施主体合法合规，秸秆利用辐射带动能力强、交通运输条件便利等，因地制宜建设秸秆收集储运站点7个，新建秸秆贮青池26000立方、储存场地13000平方；新购置玉米茎穗兼收机2

台，秸秆青储机 1 台、秸秆包膜压块机 2 台，小型秸秆包膜机 1 台，秸秆圆捆包膜一体化机 7 台套，秸秆夹包机 11 台。

1、山西万嘉润禾农牧业有限公司：新建秸秆储存场 6000 m²，新建秸秆贮存池 13000m³，新购置秸秆青储机 1 台，秸秆圆捆包膜一体化机 4 台套，秸秆夹包机 6 台。

2、襄汾县旭彤农机专业合作社：新建秸秆储存场 7000 m²，秸秆贮存池 13000m³。

3、山西圣溢源农业科技有限公司：新购置玉米茎穗兼收机 1 台。

4、山西廷尉农牧业发展有限公司：新购置秸秆压块包膜机 1 台套，秸秆夹包机 2 台。

5、襄汾县绿之康农机专业合作社：新购置玉米茎穗兼收机 1 台。

6、襄汾县禾旺农业科技发展有限公司：新购置秸秆圆捆包膜一体化机 1 台套，秸秆夹包机 1 台。

7、山西红亮农业开发有限公司：新购置秸秆全自动打捆包膜一体化机 2 台套，小型秸秆包膜机 1 台，秸秆压块包膜机 1 台，秸秆夹包机 2 台。

(二) 秸秆还田生态效应监测

根据上级下发的指导意见，编制《襄汾县秸秆还田生态效应监测技术方案》，在西贾乡、南辛店乡设置 2 个监测点，连续

3 年开展秸秆还田效果监测与评价。监测点位面积不小于 10 亩，作物及种植方式以小麦-玉米轮作为主；秸秆还田技术类型包括：无秸秆还田、粉碎翻埋还田（10 cm、20 cm、30 cm）；还田量处理为无秸秆还田、半量还田、全量还田，结合实际可增设秸秆碳化还田和秸秆还田+腐熟剂等类型；监测内容：气象条件，耕作、施肥、病虫害等种植情况，作物品种、秸秆留茬高度、草谷比、理论资源量、收集量等生产情况，基础地力、温室气体排放等土壤状况。

（三）打造秸秆利用典型样板

在古城镇关村建立以销售经纪人为基础，饲料化为主导方向，收储、加工企业为龙头的秸秆收储利用体系，大力提升秸秆饲料化利用水平，形成可持续运行的“农机+村集体+收储加工+销售”主导产业发展模式。

（四）秸秆资源台账建设

继续以行政村为单元，每个村调查 20 户，及时、规范开展农户基本信息、秸秆利用及县域内市场化主体秸秆利用数据的采集、填写与报送等工作。采取电话抽查、现场核查等方式，确保台账的真实性、准确性。对区域主要农作物草谷比、秸秆可收集系数进行调查测算，为秸秆资源台账关键系数核算提供基础支撑。

（五）技术培训和宣传引导

以秸秆“五化”利用技术模式推广为抓手，采取邀请专家技术指导、举办技术培训班、新闻媒体等多种形式，广泛宣传秸秆离田高效利用、秸秆科学还田等方面的好做法、好经验，多角度、多渠道、全方位宣传普及秸秆综合利用的政策法规、科普知识和实用技术，提高农户有效利用秸秆的自觉性和主动性。在作物收获期组织上级领导、各乡镇、从事秸秆经营主体等召开现场观摩会 1 场次，省级媒体宣传 1 场次，市县级媒体宣传 1 场次，举办培训班 2 场次，印发宣传资料 5000 份。

七、实施进度安排

项目实施期限从 2024 年 6 月至 2024 年 12 月。

该项目依据当地秸秆收储运条件和工程建设进度，进行合理安排工程项目的实施进度。具体进度安排见下表：

2024 年 6 月-8 月：发布遴选实施主体公告，开展实地调研，确定实施主体和实施内容，编写实施方案，做好项目前期准备工作。

2024 年 9 月-2024 年 11 月：项目实施方案申请上级主管部门评审批复，与实施主体签订协议，开展基础设施建设、设备购置、秸秆离田作业利用、宣传培训、阶段性验收等工作。

2024 年 12 月：项目总结验收等。

2024 年-2027 年：完成秸秆还田生态效应监测。

项目实施进度表

项目内容	2024 年							2024-2027
	6	7	8	9	10	11	12	
方案编制	◆	◆	◆					
基础设施建设				◆	◆	◆		
相关设备购置				◆	◆			
还田生态效应监测		◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆
秸秆离田加工利用					◆	◆		
秸秆资源台账建设					◆	◆		
宣传培训		◆	◆	◆	◆	◆	◆	
项目验收总结							◆	

八、资金管理及使用计划

（一）资金管理

切实强化资金使用监管、加强绩效考核，严格按照相关文件要求，规范资金使用，提升资金使用透明度，严禁挪用和超范围支出，做到规范有效，专款专用。秸秆利用实施主体做好项目建设台账、资金台账等，确保项目实施过程可追溯。开展阶段性验收，及时拨付资金，2024年12月底资金拨付进度达80%。

（二）资金使用

项目计划总投资 1562.5 万元。其中财政补助资金 730 万元，自筹资金 832.5 万元。主要建设内容包括秸秆储存场、贮存池，秸秆利用加工相关设备购置，秸秆还田生态效应监测、资源台

账建设、宣传培训等，具体资金使用见附表《襄汾县 2024 年秸秆综合利用重点县项目实施内容资金使用一览表》。

（三）资金拨付

1、组织实施。各实施主体严格按照批复的项目实施方案及投资计划组织实施，建立规范的档案资料和项目专账，同时在实施过程中落实好安全生产主体责任，增强安全生产意识，做到零事故、零伤亡。

2、验收资料。加快项目实施进度，各实施主体根据项目完成情况分批分类申请验收。设备购置类：实施主体提供购货合同、发票等资料，补贴设备统一喷印标识编码，编码为“24-XFX-序号”；设施建设类：提供工程图纸、预算、决算及工程审核报告等资料。

3、拨付资金。接申请后，县农业农村局组织相关人员成立验收组，采取查阅资料、实地查看等方式进行验收，通过验收后，按程序及时拨付补助资金。

九、保障机制

（一）加强组织领导

为组织实施好襄汾县 2024 年秸秆综合利用重点县项目，成立项目领导小组和技术指导组。项目领导小组组长由分管农业副县长担任，副组长由县直相关部门主要负责人担任，成员由各乡镇乡镇长组成，办公室设在农业农村局。细化工作目标，明确职责，形成上下联动工作合力，协调推进各项措施落实落细，

构建政府有效引导、市场主导推进、农民积极参与的秸秆综合利用新格局。

技术指导组组长由市农业生态保护发展中心李霞主任担任，副组长由县农业农村局党总支书记张克勤、县现代农业发展中心副主任尉晨担任，成员由县级相关技术人员组成，积极开展技术培训，指导农民和新型农业经营主体掌握落实好关键技术，努力探索可推广、易操作的技术推广模式。

（二）强化技术支撑

根据县域内活动积温、土壤类型、耕层厚度等条件，邀请专家指导，制定本地的秸秆还田离田作业技术方案和农作物机械化收获技术操作规程，围绕农作物秸秆“五化”利用，对全县秸秆还田离田模式区域进行布局，切实提高秸秆离田还田质量和加工效益，进一步提升全县农作物秸秆综合利用率。

（三）加强监督管理

1、**规范项目实施。**县农业农村局与各实施主体签订实施协议，进一步明确权利义务、建设内容、标准要求、设备服务年限等内容，严格按照实施方案和技术要求组织实施。规范档案资料，做好资料的收集、分类、整理、归档工作。

2、**加强资金监管。**严格按有关规定，本着资金与任务相匹配的原则，杜绝截留挪用和超范围支出，会计科目设置严格按照有关财务规定执行，确保项目资金规范、合理使用。

3、加强检查指导。按照项目实施方案，加强项目检查指导，及时掌握项目任务落实、资金使用、工作进度及效果评价等情况。同时完善考核办法和奖惩机制，对工作中成效显著的，给予表彰或者奖励；对工作不力造成严重后果的，给予通报批评并严格责任追究。

4、建立安全生产责任制。建立安全生产管理制度，责任到人，坚持预防为主，做到施工安全、农机作业安全，促进农村社会稳定。

（四）加强宣传培训

编制各种形式的技术手册，认真组织开展技术培训，不断提高基层技术人员和广大农民的科学素质，确保技术到位、效果到位；积极开展项目宣传，利用多种媒体，广泛宣传项目实施的重要意义和先进典型，给农民算好秸秆还田培肥地力的生态效益账和离田销售的经济账，进一步提高农民主动参与意识；适时举办秸秆综合利用现场观摩会、展示会，打造秸秆综合利用示范样板，增强辐射带动效应，让人民群众听在耳里、记在心间、落实在行动上，提升全县秸秆综合利用水平。

十、效益分析

（一）经济效益

通过项目实施，可改善土壤质量，提高作物出苗率，减少农作物病虫害发生，使得粮食产量增幅 5-10%，亩增产 50kg，

同时秸秆离田饲料化利用，即降低了牛羊养殖户饲料成本，又增加了农民收入，亩增加收益 150 元，综合计算产生直接经济效益 2000 万元。

(二) 生态效益

通过项目实施，可有效遏制秸秆资源的焚烧和废弃，减少环境污染，给乡村居民提供一个清洁、舒适的居住环境。具体实践中，粮食和秸秆产量物草比大约为 1:1，即收集 1 份秸秆，可减少 1.5 份的环境污染和资源浪费。

(三) 社会效益

通过项目实施，农作物秸秆资源得到有效利用，促进农牧业增效，农民增收，带动农运输业、机械加工，农村能源等相关行业发展进步，还能改良土壤，增加土壤有机质含量，提高土壤保肥、保水能力。增强土壤团粒结构，提升耕地质量，促进县域农业可持续健康发展。

附表 1

襄汾县 2024 年秸秆综合利用重点县项目实施内容资金使用一览表

单位：万元

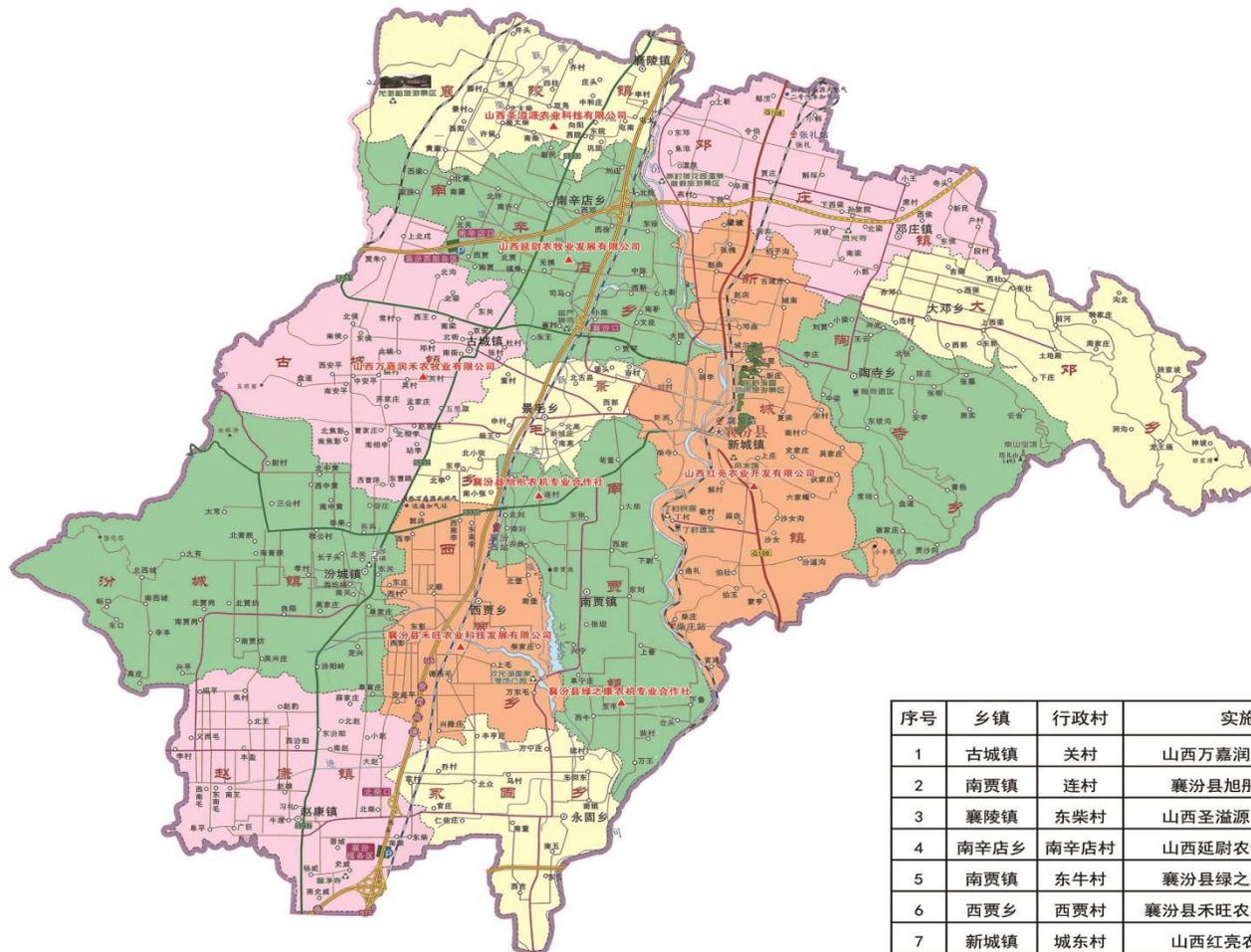
实施主体	秸秆存储场				贮存池				设备购置				消防设备			秸秆还田生态效应监测		投资资金（万元）		
	面积（m ² ）	总投资	财政资金	自筹资金	体积（m ³ ）	总投资	财政资金	自筹资金	数量（台套）	总投资	财政资金	自筹资金	总投资	财政资金	自筹资金	总投资	财政资金	合计	财政资金	自筹资金
万嘉润禾农牧业有限公司	6000	90	40.5	49.5	13000	390	175.5	214.5	11	275	123.4	151.6	12	5.4	6.6			767	344.8	422.2
旭彤农机专业合作社	7000	105	47	58	13000	390	175.5	214.5					12	5.4	6.6			507	227.9	279.1
圣溢源农业科技有限公司									1	36	16.2	19.8						36	16.2	19.8
廷尉农牧业发展有限公司									3	30	13.5	16.5						30	13.5	16.5
绿之康农机专业合作社									1	36	16.2	19.8						36	16.2	19.8
禾旺农业科技发展有限公司									2	56.5	25.4	31.1						56.5	25.4	31.1
红亮农业开发有限公司									6	80	36	44						80	36	44
县农业农村局																50	50	50	50	
合计	13000	195	87.5	107.5	26000	780	351	429	24	513.5	230.7	282.8	24	10.8	13.2	50	50	1562.5	730	832.5

襄汾县 2024 年秸秆综合利用重点县项目机械设备投资预算表

单位：万元

购置单位	茎穗捡拾机 青储机		秸秆压块机		秸秆包膜一体机		秸秆夹包机		小型秸秆包膜机		设备总计 (台/套)	机械设备投资（万元）		
	数量	预算投资	数量	预算投资	数量	预算投资	数量	预算投资	数量	预算投资		合计	财政资金	自筹资金
万嘉润禾农牧业有限公司	1	35			4	192	6	48			11	275	123.4	151.6
圣溢源农业科技有限公司	1	36									1	36	16.2	19.8
廷尉农牧业发展有限公司			1	13			2	17			3	30	13.5	16.5
绿之康农机专业合作社	1	36									1	36	16.2	19.8
禾旺农业科技发展有限公司					1	48	1	8.5			2	56.5	25.4	31.1
红亮农业开发有限公司			1	11	2	50	2	15	1	4	6	80	36	44
合计	3	108	2	23	7	290	11	89.5	1	3	24	513.5	230.7	282.8

襄汾县2024年秸秆综合利用重点县项目布局图



附件

襄汾县 2024 年秸秆综合利用重点县项目领导小组

组 长：张海荣 县委副书记

副组长：张俊生 县农业农村局局长

聂增勇 县财政局局长

姚 毅 县政府办四级主任科员

成 员：赵彦斌 新城镇镇长

史康康 邓庄镇镇长

殷 磊 襄陵镇镇长

张勇敏 汾城镇镇长

孟 铭 赵康镇镇长

张宇杰 南贾镇镇长

陈 波 西贾乡乡长

徐银龙 南辛店乡乡长

崔毅华 永固乡乡长

庞淑琴 景毛乡乡长

仇海庆 大邓乡乡长

高望昊 陶寺乡乡长

秦润芝 古城镇副镇长

领导小组办公室设在县农业农村局，办公室主任由张俊生局长兼任，具体负责全县秸秆综合利用重点县项目工作的组织协调，督促工作按时推进，负责工作情况的汇总、汇报及总结。

附件

襄汾县 2024 年秸秆综合利用重点县项目 技术指导组名单

组 长：李 霞 市农业生态保护发展中心主任

副组长：张克勤 县农业农村局党总支书记

尉 晨 县现代农业发展中心副主任

成 员：黄丽波 农艺师

孟丽娟 农艺师

吴剑民 农艺师

孙海峰 农艺师

高丽娟 农艺师

李云刚 高级农艺师

宋红刚 高级农艺师